**АКТ № 4**

**Проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.**

г. Саратов «13» июля 2018 года

**Наименование Контролирующего органа:** министерство транспорта и дорожного хозяйства Саратовской области (далее - Министерство).

**Основание для проверки:**

**Дата и номер приказа о проведении проверки:**  приказ о проведении плановой проверки от 06.06.2018 г. № 01-01-12/133, приказ о продлении проведении плановой от 27.06.2018 г. № 01-01-12/146.

**Основание, цели и сроки проведения проверки:** проверка проведена на основании плана проверок подведомственных учреждений на 2018 год (приказ Министерства от 11.01.2018 г. №01-01-12/7) с целью предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, срок проведения проверки 13.06.2018 г. по 27.06.2018 г., с продлением до 12.07.2018 г.

**Проверяемый период:** 01.12.2017 г. по 01.06.2018 г.

**Предмет проверки:** соблюдение государственным казенным учреждением Саратовской области «Региональный навигационно – информационный центр» законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе.

**Фамилии, имена, отчества, наименования должностей членов контрольной группы, проводивших проверку:**

руководитель контрольной группы – Титова Элеонора Владимировна, начальник отдела государственно-частного партнерства, инвестиций и взаимодействия с подведомственными организациями;

член контрольной группы – Умнова Марина Геннадиевна заместитель начальника отдела организационной и кадровой работы.

**Наименование, адрес местонахождения субъекта проверки:** соблюдение государственным казенным учреждением Саратовской области «Региональный навигационно – информационный центр», сокращенное наименование – ГКУ «Региональный навигационно – информационный центр» (далее - Учреждение), Российская Федерация, 410028, Саратовская обл., г. Саратов, ул. Вольская, дом 20, телефон +7(8452) 399-799

1. **Общие сведения об объекте контроля.**

Государственное казенное учреждение Саратовской области «Региональный навигационно-информационный центр» создано в соответствии с распоряжением Правительства Саратовской области от 26.02.2016 № 20-Пр «О создании государственного казенного учреждения Саратовской области «Региональный навигационно-информационный центр».

Учреждение зарегистрировано Межрайонной ИФНС №8 по Саратовской области 08.04.2016 за основным государственным регистрационным номером 1166451060082 и присвоен ИНН 6452121347, КПП 645201001. С 16.03.2017 Учреждение поставлено на учет в ИФНС по Октябрьскому району г. Саратова.

Функции и полномочия Учредителя осуществляет министерство транспорта и дорожного хозяйства Саратовской области (далее - Учредитель).

Устав Учреждения утвержден приказом министерства транспорта и дорожного хозяйства Саратовской области от 04.04.2016 №72. Внесены изменения в Устав Учреждения приказом Учредителя от 27.02.2017 № 01-01-12/41.

В соответствии с п.2.1 Устава основной целью деятельности Учреждения является выполнение работ по обеспечению эффективной эксплуатации и осуществлению обслуживания оборудования, входящего в систему фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения и весового контроля.

Кроме того, согласно п.2.2. Устава для достижения целей деятельности в сфере обеспечения законности, правопорядка и безопасности, прав и свобод граждан на территории Саратовской области Учреждение осуществляет следующие основные виды деятельности:

- повышает эффективность информационного взаимодействия заинтересованных служб для сокращения реагирования на события, происшествия, правонарушения, преступления, чрезвычайные ситуации в процессе осуществления мероприятий;

- представляет информацию из информационных систем и баз данных в установленном законом порядке;

- внедряет, сопровождает и эксплуатирует информационные системы, информационные ресурсы, базы данных в сфере комплексного обеспечения безопасности жизнедеятельности Саратовской области, в том числе обрабатывает информацию, содержащуюся в базах данных системы фотовидеофиксации;

- обеспечивает функционирование системы фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения и весового контроля на территории Саратовской области, в том числе приобретает необходимое оборудование для функционирования системы фотовидеофиксации нарушений ПДД и весового контроля;

- выполняет работы по внедрению информационно – коммуникационных технологий в деятельность по информированию граждан о правилах и требованиях в области безопасности дорожного движения на территории Саратовской области;

- участвует в организации сбора и обмена информацией в информационных системах, необходимых для предупреждения ситуаций, которые могут привести к нарушению функционирования систем жизнеобеспечения населения Саратовской области, и ликвидации их последствий;

- доводит информацию о правилах и требованиях в области обеспечения безопасности дорожного движения до граждан, нарушивших правила дорожного движения (обеспечение рассылки уведомлений);

- осуществляет комплексное развитие автоматизированных систем фиксации нарушений правил дорожного движения, в том числе разрабатывает программное обеспечение, создает информационные системы, информационные ресурсы базы данных, необходимые для использования в установленной сфере деятельности, а также в целях формирования и развития информационного общества на территории Саратовской области;

- участвует в создании навигационно-информационного пространства на территории Саратовской области;

- взаимодействует с экстренными службами Саратовской области и муниципальных образований Саратовской области, системой экстренного реагирования при авариях «ЭРА-ГЛОНАСС» и системой обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» на территории Саратовской области;

- обеспечивает осуществление весового и габаритного контроля транспортных средств, при осуществлении своих полномочий уполномоченными органами государственного надзора на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения в соответствии с Приказом министерства транспорта РФ от 27.04.2011 № 125;

- разрабатывает, создает, внедряет и эксплуатирует интеллектуальные транспортные системы, геоинформационные системы, системы дорожной навигации и иные навигационно-информационные системы;

- выполняет работы по оснащению транспортных средств навигационно-связными терминалами, монтажу и настройке дополнительного навигационного оборудования;

- осуществляет мероприятия по мониторингу движения транспортных средств;

- выполняет работы по проектированию монтажу локальных вычислительных сетей;

- обеспечивает проведение конкурсных отборов на право заключения договоров для выполнения работ по ремонту и техническому обслуживанию комплексов фотовидеофиксации нарушений ПДД на территории г.Саратова и Саратовской области;

- осуществляет прочую деятельность, связанную с обслуживанием вычислительной техники, информационных систем и баз данных.

Согласно п.2.3. Устава Учреждение вправе осуществлять приносящую доход деятельность, соответствующую целям его создания.

Согласно п.2.4. Устава руководителем Учреждения является директор, назначаемый и освобождаемый от должности Учредителем на 2 года.

Директором Учреждения с 04.09.2017 по настоящее время на должность директора принят Хибаров Валерий Викторович (приказ Учредителя от 04.09.2017 №39-к «О Хибарове В.В.»).

Финансовое обеспечение деятельности Учреждения осуществляется за счет средств областного бюджета.

**2. Плановая проверка проводилась в соответствии с требованиями:**

В соответствии с ч.2 ст.38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – ФЗ № 44-ФЗ), в случае если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает ответственное должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее – контрактных управляющий).

В соответствии с ч.6 ст.38 ФЗ № 44-ФЗ контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Функции и полномочия контрактного управляющего осуществлялись в соответствии с должностной инструкцией контрактного управляющего Учреждения от 12.04.2016. С должностной инструкцией контрактного управляющего Учреждения ознакомлена 24.07.2017. Приказом № 277л/с-д от 12.10.2017 на должность контрактного управляющего Учреждения назначена Кацера Наталья Павловна.

В соответствии с ч.1 ст.39 ФЗ №44-ФЗ для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок.

В соответствии с ч.3 ст.39 ФЗ № 44-ФЗ заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее чем три человека. Согласно ч.5 ст.39 ФЗ № 44-ФЗ заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимся к объекту закупки.

Приказом от 22.11.2017 г. №146-ОД создана единая комиссия по осуществлению закупок для нужд ГКУ СО «Региональный навигационно-информационный центр» в следующем составе:

Председатель единой комиссии - заместитель директора Федоров В.П., Заместитель председателя единой комиссии – начальник сервисного отдела Ласько А.Г., Члены единой комиссии - Контрактный управляющий Кацера Н.П., специалист отдела мониторинга движения транспортных средств Болохов И.В., секретарь комиссии с правом голоса Андрюхина Ю.И.

В своей работе Комиссии руководствуется Положением о единой комиссии по осуществлению закупок для обеспечения государственных нужд Учреждения (далее – Положение о комиссии) утвержденным приказом Учреждения от 01.06.2016 № 15/25-од «Об утверждении Положения о единой комиссии по осуществлению закупок для обеспечения государственных нужд» (с изменениями от 15.12.2016 № 76-од, от 14.08.2017 №98-од). Приказом директора от 14.08.2017 №98-од «О внесении изменений в Положение о единой комиссии по осуществлению закупок для обеспечения государственных нужд» внесены изменения в «Положение о единой комиссии по осуществлению закупок для обеспечения государственных нужд ГКУ «Региональный навигационно-информационный центр».

В соответствии с ч.3 ст. 94 ФЗ №44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта Заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов. В проверяемом периоде Учреждением экспертиза результатов, предусмотренная контрактами, проводилась собственными силами. Приказом Учреждения от 10.06.2016 от 10.06.2016 №19/4-од «Об утверждении порядка проведения приемки товаров (работ, услуг), поставляемых (выполняемых, оказываемых) по государственным контрактам, заключенным для нужд ГКУ СО «Региональный навигационно-информационный центр», а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, услуги, предусмотренных государственным контрактом» ответственным за приемку, экспертизу товаров (работ, услуг), а также отдельных этапов поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг по государственным контрактам для нужд Учреждения назначен специалист сервисного отдела – Харьков А.П. (приказ Учреждения от 15.04.2016 №7л/с-д «О приеме на работу»). Согласно приказу Учреждения от 10.06.2016 № 19/4-од подпись Харькова А.П. считать подтверждением проведения экспертизы.

**3. Соблюдение требований по планированию закупок с учетом положений ст. 17-21 Закона 44-ФЗ.**

Планирование закупок Учреждением в проверяемом периоде осуществлялось в соответствии с положением статьи 16 Закона № 44-ФЗ посредством формирования, утверждения и ведения плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд на 2018 финансовый год и на плановый период 2019 и 2020 годов, плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд на 2018 финансовый год.

Согласно части 5 статьи 17 Закона № 44-ФЗ требования к порядку формирования, утверждения и ведения планов закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации устанавливаются Правительством Российской Федерации. Порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации с учетом требований, установленных Правительством Российской Федерации. Требования к форме планов закупок и порядок размещения таких планов в единой информационной системе устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Требования к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2013 № 1043 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 29.10.2014  № 1113) (далее – Требования, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2013 № 1043)

В проверяемом периоде Учреждением утверждены и размещены в ЕИС 13 версий плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд на 2018 финансовый год и на плановый период 2019 и 2020 годов и изменения к нему (далее – План закупок)

План закупок № [№ 201808602000011001](http://zakupki.gov.ru/epz/purchaseplanfz44/purchasePlanStructuredCard/general-info.html?plan-number=201808602000011001)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| [2018/2019-2020](http://zakupki.gov.ru/epz/purchaseplanfz44/purchasePlanStructuredCard/general-info.html?revision-id=4258501&disabled-journal=true)  | 17.05.2018  | 13 | Недействительна |
|  |
|  |  |  |  |  |  |
| [2018/2019-2020](http://zakupki.gov.ru/epz/purchaseplanfz44/purchasePlanStructuredCard/general-info.html?revision-id=4216721&disabled-journal=true)  | 11.05.2018  | 12 | Недействительна |  |  |
|  |
|  |  |  |  |  |  |
| [2018/2019-2020](http://zakupki.gov.ru/epz/purchaseplanfz44/purchasePlanStructuredCard/general-info.html?revision-id=4202874&disabled-journal=true)  | 10.05.2018  | 11 | Недействительна |  |  |
|  |
|  |  |  |  |  |  |
| [2018/2019-2020](http://zakupki.gov.ru/epz/purchaseplanfz44/purchasePlanStructuredCard/general-info.html?revision-id=4199440&disabled-journal=true)  | 10.05.2018  | 10 | Недействительна |  |  |
|  |
|  |  |  |  |  |  |
| [2018/2019-2020](http://zakupki.gov.ru/epz/purchaseplanfz44/purchasePlanStructuredCard/general-info.html?revision-id=4044325&disabled-journal=true)  | 16.04.2018  | 9 | Недействительна |  |  |
|  |
|  |  |  |  |  |  |
| [2018/2019-2020](http://zakupki.gov.ru/epz/purchaseplanfz44/purchasePlanStructuredCard/general-info.html?revision-id=4042941&disabled-journal=true)  | 16.04.2018  | 8 | Недействительна |  |  |
|  |
|  |  |  |  |  |  |
| [2018/2019-2020](http://zakupki.gov.ru/epz/purchaseplanfz44/purchasePlanStructuredCard/general-info.html?revision-id=3962768&disabled-journal=true)  | 04.04.2018  | 7 | Недействительна |  |  |
|  |
|  |  |  |  |  |  |
| [2018/2019-2020](http://zakupki.gov.ru/epz/purchaseplanfz44/purchasePlanStructuredCard/general-info.html?revision-id=3956259&disabled-journal=true)  | 03.04.2018  | 6 | Недействительна |  |  |
|  |
|  |  |  |  |  |  |
| [2018/2019-2020](http://zakupki.gov.ru/epz/purchaseplanfz44/purchasePlanStructuredCard/general-info.html?revision-id=3940010&disabled-journal=true)  | 02.04.2018  | 5 | Недействительна |  |  |
|  |
|  |  |  |  |  |  |
| [2018/2019-2020](http://zakupki.gov.ru/epz/purchaseplanfz44/purchasePlanStructuredCard/general-info.html?revision-id=3932784&disabled-journal=true)  | 30.03.2018  | 4 | Недействительна |  |  |
|  |
|  |  |  |  |  |  |
| [2018/2019-2020](http://zakupki.gov.ru/epz/purchaseplanfz44/purchasePlanStructuredCard/general-info.html?revision-id=3849236&disabled-journal=true)  | 19.03.2018  | 3 | Недействительна |  |  |
|  |
|  |  |  |  |  |  |
| [2018/2019-2020](http://zakupki.gov.ru/epz/purchaseplanfz44/purchasePlanStructuredCard/general-info.html?revision-id=3483609&disabled-journal=true)  | 08.02.2018  | 2 | Недействительна |  |  |
|  |
|  |  |  |  |  |  |
| [2018/2019-2020](http://zakupki.gov.ru/epz/purchaseplanfz44/purchasePlanStructuredCard/general-info.html?revision-id=3271426&disabled-journal=true)  | 11.01.2018  | 1 | Недействительна |  |  |
|  |
|  |  |  |  |  |  |
| [2018/2019-2020](http://zakupki.gov.ru/epz/purchaseplanfz44/purchasePlanStructuredCard/general-info.html?revision-id=3059121&disabled-journal=true)  | 29.12.2017  | 0 | Недействительна |  |  |

Согласно части 8 статьи 17 Закона № 44-ФЗ, подпункту «б» пункта 3 Порядка план закупок формируется бюджетным учреждением при планировании финансово-хозяйственной деятельности.

План закупок сформирован Учреждением по форме, установленной Требованиями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2013 № 1043.

Согласно части 8 статьи 17 Закона № 44-ФЗ, подпункту «б» пункта 2 Порядка, план закупок утверждается бюджетным учреждением в течение десяти рабочих дней. **Нарушений не выявлено.**

**3.2.** Проверкой соблюдения Заказчиком требований к формированию, утверждению и размещению в ЕИС Плана-графика закупок, предусмотренных статьей 21 Закона № 44-ФЗ, установлено следующее.

Согласно части 5 статьи 21 Закона № 44-ФЗ порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации с учетом требований, установленных Правительством Российской Федерации.

Требования к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 554 (далее – Требования, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 554).

Постановлением Правительства области от 03.11.2015 №553-П «Об утверждении Положения о порядке формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок для нужд области».

В проверяемом периоде Учреждением сформированы и размещены в ЕИС следующие План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд на 2018 финансовый год и изменения к нему (далее – План-график).

В проверяемом периоде (с 01.06.2017 по 01.12.2017) утверждено и опубликовано 22 версия планов-графиков:

План-график № 2018086020000110010001

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| [2018](http://zakupki.gov.ru/epz/orderplan/plan-graph-card/general-information.html?revision-id=4562377)  | 29.05.2018 (МСК) | 22  | Недействительно |
| [2018](http://zakupki.gov.ru/epz/orderplan/plan-graph-card/general-information.html?revision-id=4549441)  | 25.05.2018 (МСК) | 21  | Недействительно |
| [2018](http://zakupki.gov.ru/epz/orderplan/plan-graph-card/general-information.html?revision-id=4518786)  | 22.05.2018 (МСК) | 20  | Недействительно |
| [2018](http://zakupki.gov.ru/epz/orderplan/plan-graph-card/general-information.html?revision-id=4508406)  | 21.05.2018 (МСК) | 19  | Недействительно |
| [2018](http://zakupki.gov.ru/epz/orderplan/plan-graph-card/general-information.html?revision-id=4497964)  | 19.05.2018 (МСК) | 18  | Недействительно |
| [2018](http://zakupki.gov.ru/epz/orderplan/plan-graph-card/general-information.html?revision-id=4483496)  | 18.05.2018 (МСК) | 17  | Недействительно |
| [2018](http://zakupki.gov.ru/epz/orderplan/plan-graph-card/general-information.html?revision-id=4435815)  | 15.05.2018 (МСК) | 16  | Недействительно |
| [2018](http://zakupki.gov.ru/epz/orderplan/plan-graph-card/general-information.html?revision-id=4389335)  | 05.05.2018 (МСК) | 15  | Недействительно |
| [2018](http://zakupki.gov.ru/epz/orderplan/plan-graph-card/general-information.html?revision-id=4365256)  | 30.04.2018 (МСК) | 14  | Недействительно |
| [2018](http://zakupki.gov.ru/epz/orderplan/plan-graph-card/general-information.html?revision-id=4350476)  | 27.04.2018 (МСК) | 13  | Недействительно |
| [2018](http://zakupki.gov.ru/epz/orderplan/plan-graph-card/general-information.html?revision-id=4322921)  | 27.04.2018 (МСК) | 12  | Недействительно |
| [2018](http://zakupki.gov.ru/epz/orderplan/plan-graph-card/general-information.html?revision-id=4252707)  | 17.04.2018 (МСК) | 11  | Недействительно |
| [2018](http://zakupki.gov.ru/epz/orderplan/plan-graph-card/general-information.html?revision-id=4249316)  | 16.04.2018 (МСК) | 10  | Недействительно |
| [2018](http://zakupki.gov.ru/epz/orderplan/plan-graph-card/general-information.html?revision-id=4243834)  | 13.04.2018 (МСК) | 9  | Недействительно |
| [2018](http://zakupki.gov.ru/epz/orderplan/plan-graph-card/general-information.html?revision-id=4240597)  | 13.04.2018 (МСК) | 8  | Недействительно |
| [2018](http://zakupki.gov.ru/epz/orderplan/plan-graph-card/general-information.html?revision-id=4154303)  | 04.04.2018 (МСК) | 7  | Недействительно |
| [2018](http://zakupki.gov.ru/epz/orderplan/plan-graph-card/general-information.html?revision-id=4135827)  | 02.04.2018 (МСК) | 6  | Недействительно |
| [2018](http://zakupki.gov.ru/epz/orderplan/plan-graph-card/general-information.html?revision-id=4108972)  | 30.03.2018 (МСК) | 5  | Недействительно |
| [2018](http://zakupki.gov.ru/epz/orderplan/plan-graph-card/general-information.html?revision-id=4020817)  | 19.03.2018 (МСК) | 4  | Недействительно |
| [2018](http://zakupki.gov.ru/epz/orderplan/plan-graph-card/general-information.html?revision-id=3870862)  | 28.02.2018 (МСК) | 3  | Недействительно |
| [2018](http://zakupki.gov.ru/epz/orderplan/plan-graph-card/general-information.html?revision-id=3736152)  | 09.02.2018 (МСК) | 2  | Недействительно |
| [2018](http://zakupki.gov.ru/epz/orderplan/plan-graph-card/general-information.html?revision-id=3593956)  | 29.01.2018 (МСК) | 1  | Недействительно |
| [2018](http://zakupki.gov.ru/epz/orderplan/plan-graph-card/general-information.html?revision-id=3418064)  | 15.01.2018 (МСК) | 0  | Недействительно |

Согласно части 10 статьи 21 Закона № 44-ФЗ план-график утверждается бюджетным учреждением в течение десяти рабочих дней со дня утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности. Учреждением план-график утвержден без нарушений.

Проверкой сроков утверждения изменений к Плану-графику **нарушений не выявлено.**

В соответствии с частью 15 статьи 21 Закона № 44-ФЗ, пунктом 4 Правил размещения в ЕИС планов закупок и планов-графиков, утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в ЕИС в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

План-график и изменения к нему (версии 0-22) размещались Учреждением в ЕИС в течение 3 рабочих дней с даты их утверждения, **нарушений не выявлено.**

Проверкой соблюдения требований к обоснованию закупок, предусмотренных статьей 18 Закона № 44-ФЗ, и обоснованности закупок установлено следующее.

Согласно части 1 статьи 18 Закона № 44-ФЗ, обоснование закупки осуществляется заказчиком при формировании плана закупок, плана-графика и заключается в установлении соответствия планируемой закупки целям осуществления закупок, определенным с учетом положений статьи 13 Закона № 44-ФЗ (в том числе решениям, поручениям, указаниям Президента Российской Федерации, решениям, поручениям Правительства Российской Федерации, законам субъектов Российской Федерации, решениям, поручениям высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, муниципальным правовым актам), а также законодательству Российской Федерации и иным нормативным правовым актам о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно части 2 статьи 18 Закона № 44-ФЗ, при формировании плана закупок обоснованию подлежат объект и (или) объекты закупки исходя из необходимости реализации конкретной цели осуществления закупки, определенной с учетом положений статьи 13 Закона № 44-ФЗ, и установленных в соответствии со статьей 19 Закона № 44-ФЗ требований к закупаемым заказчиком товару, работе, услуге (в том числе предельной цены товара, работы, услуги) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов.

Фактов необоснованного включения объектов закупок в сформированный План закупок и План-график Учреждения в проверяемом периоде не установлено. Планируемые закупки Учреждения соответствуют целям осуществления закупок определенным в соответствии со статьей 13 Закона № 44-ФЗ.

Согласно части 3 статьи 18 Закона № 44-ФЗ при формировании плана-графика закупок обоснованию подлежат:

1) начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК), цена контракта в порядке, установленном статьей 22 Закона № 44-ФЗ;

2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с главой 3 Закона № 44-ФЗ, в том числе дополнительные требования к участникам закупки.

Согласно части 1 статьи 22 Закона № 44-ФЗ начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных Законом № 44-ФЗ случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов: метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка); нормативный метод; тарифный метод; проектно-сметный метод; затратный метод.

В ходе контрольного мероприятия проведена выборочная проверка обоснования НМЦК по отдельным объектам закупок включенных в План-график. Выбранные методы соответствует требованиям действующего законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Проверкой способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) нарушений требований главы 3 Закона № 44-ФЗ не установлено. В 2018 году осуществление закупок Учреждением планируется произвести путем проведения электронных аукционов, а также посредством централизованной закупки.

Согласно части 7 статьи 18 Закона № 44-ФЗ порядок обоснования закупок и форма такого обоснования устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 555 утверждены Правила обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила обоснования закупок).

В соответствии с пунктом 2 Правил обоснования закупок, обоснование закупок осуществляется заказчиками при формировании и утверждении:

а) планов закупок товаров, работ и услуг для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд;

б) планов-графиков закупок товаров, работ и услуг для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 4 Правил обоснования закупок, обоснование закупок осуществляется заказчиками в соответствии с установленными Правительством Российской Федерации:

а) формой обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении планов закупок (далее - Форма обоснования при формировании и утверждении плана закупок);

б) формой обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении планов-графиков закупок (далее - Форма обоснования при формировании и утверждении плана-графика закупок).

Обоснование закупок Учреждением произведено при формировании и утверждении Плана закупок и Плана-графика в соответствии с установленными Формой обоснования при формировании и утверждении плана закупок и Формой обоснования при формировании и утверждении плана-графика закупок, **нарушений не выявлено.**

**3.3.** В ходе проверки проверен реестр контрактов Учреждения в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>.) заключенных с поставщиками по результатам конкурентных процедур.

Учреждением в реестр контрактов включена информация:

- наименование заказчика;

- источник финансирования;

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

- дата подведения результатов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и реквизиты документа (документов), подтверждающего основание заключения контракта;

- дата заключения и номер (при наличии) контракта;

- объект закупки, цена контракта с указанием размера аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса), информация о цене за единицу товара, работы или услуги (в том числе цена запасных частей или каждой запасной части к технике, оборудованию, цена единицы работы или услуги в случаях, указанных в пункте 2 статьи 42 Федерального закона), срок исполнения контракта, наименование страны происхождения или информация о производителе товара в отношении исполненного контракта, а также информация об иных характеристиках объектов закупки;

- наименование, фирменное наименование (при наличии) и место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии) и место жительства (для физического лица), идентификационный номер налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя) или для иностранного лица в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением информации о физическом лице - поставщике культурных ценностей, в том числе музейных предметов и музейных коллекций, а также редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов (включая их копии), имеющих историческое, художественное или иное культурное значение и предназначенных для пополнения государственных музейного, библиотечного, архивного фондов, кино-, фотофондов и аналогичных фондов;

- информация о гарантии качества товара, работы, услуги по контракту и сроке ее представления (при наличии);

- информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены;

- копия заключенного контракта, подписанная усиленной неквалифицированной электронной подписью заказчика, а также копия документа о согласовании контрольным органом в сфере закупок заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона;

- информация о договорах поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с соисполнителями, субподрядчиками, являющимися субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями в случае заключения такими поставщиками (подрядчиками, исполнителями) контракта, включающего условия, предусмотренные частью 6 статьи 30 Федерального закона (наименование, фирменное наименование (при наличии), а также место нахождения соисполнителя (субподрядчика), идентификационный номер налогоплательщика, дата заключения и номер контракта (при наличии), предмет и цена договора с соисполнителем (субподрядчиком);

- информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением стороной контракта обязательств, предусмотренных контрактом, а также информация о наступлении гарантийного случая, предусмотренного контрактом, и исполнении обязательств по гарантии качества товара, работы, услуги;

- информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения;

- идентификационный код закупки;

- документ о приемке (в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги);

- изменения контракта (исполнения (расторжения) контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, наступления гарантийного случая, исполнения (неисполнения) обязательств по предоставленной гарантии качества товаров, работ, услуг) - информацию и документы.

Учреждением формируются и размещаются документы, в соответствии частью 2 статьи 103 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и Постановления № 1084 от 28.11.2013 г. «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» **Нарушений не выявлено.**

**3.4.** В ходе проверки проверено размещение протоколов Учреждением в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>.) заключенных с поставщиками по результатам конкурентных процедур.

Аукционная комиссия Учреждения проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию в соответствии с Законом № 44-ФЗ, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг. Срок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе не превышает семь дней с даты окончания срока подачи заявок поставщиками. **Нарушений не выявлено.**

Аукционной комиссией Учреждения рассматриваются вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с Законом № 44- ФЗ, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе. На основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке. Общий срок рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе не превышать три рабочих дня с даты размещения на электронной площадке протокола проведения электронного аукциона. **Нарушений не выявлено.**

**3.5.** Закупки осуществленные Заказчиком по результатам конкурентных процедур (процедуры опубликованные в период 01.12.2017 по 01.06.2018 г. в форме электронного аукциона в системе ЕИС – в сфере закупок), за исключением централизованных закупок проводимых ГКУ СО «Агентством по централизации закупок Саратовской области» (в соответствии со статьей 26 Закона № 44-ФЗ):

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№****П№ п/п** | **Реестровый номер закупки** | **Способ определения поставщика, подрядной организации (размещения закупки)** | **Наименование закупки** | **Начальная (максимальная) цена контракта** | **Дата размещения** |
| 11 | №0860200001118000004 | Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) | Оказание услуг общедоступной почтовой связи по приему, обработке, перевозке и доставке внутренних почтовых отправлений | 16 430 900,00 | 20.02.2018 |
| 22 | №0860200001118000003 | Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) | Холодное водоснабжение и водоотведение | 2 720,40 | 20.02.2018 |
| 33 | №0860200001118000002 | Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) | Тепловая энергия в горячей воде | 115 330,00 | 20.02.2018 |
| 44 | №0860200001118000001 | Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) | Услуги почтовой связи | 16 430 900,00 | Отменена |

**Контрольным мероприятием при проверки правильности составления аукционной документации** (извещения, информационная карта аукциона, техническое задание, **было выявлено:**

**3.5.1.** Проверкой соблюдения требований к форме Плана закупок выявлено несоответствие между показателями бюджетной сметы и планом закупок, что свидетельствует об отсутствии взаимосвязи между планированием Учреждения закупок и обоснованиями бюджетных ассигнований на осуществление закупок в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации при формировании бюджета области на 2018 год и плановый период и показателями бюджетной сметы, утвержденной на основании доведенных ЛБО. Согласно п.4 Положения о порядке формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Саратовской области, утвержденного постановлением Правительства Саратовской области от 29.06.2015 №325-П, планы закупок формируются на очередной финансовый год и плановый период с учетом того, что их основании в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации проводятся обоснования бюджетных ассигнований на осуществление закупок, планы закупок в дальнейшем уточняются после доведения лимитов объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств.

**В соответствии с п.6 Постановления Правительства Российской Федерации от 21.11.2013 № 1043, п. 4 Положения, утвержденного постановлением Правительством Саратовской области от 29.06.2015 № 325-П, Учреждению формировать и утверждать план закупок с информацией по плановому периоду на второй год и последующие годы, при утверждении областного бюджета на очередной финансовый год и плановые периоды.**

**3.5.2.** Учреждением 22.01.2018 в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru было размещено Извещение о проведении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) на Услуги почтовой связи № 086020000111800000 с начальной (максимальной) ценой контракта составляет 16 430 900,00 рублей.

В извещении о проведении Закупки не указано краткое изложение условий договора, содержащее наименование и описание объекта закупки, а также не указаны функциональные, технические и качественные характеристики объекта закупки.

В пункте 1 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе) определено, что закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться в случае закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17.08.1995 N 147-ФЗ "О естественных монополиях", а также услуг центрального депозитария.

В соответствии с частью 2 статьи 93 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 - 19 части 1 данной статьи, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта. Извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) должно содержать информацию, указанную в пунктах 1, 2, 4 статьи 42 названного Федерального закона, а также в пункте 8 данной статьи (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено статьей 96 Закона о контрактной системе).

Согласно пункту 2 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено названным Федеральным законом, в том числе следующая информация: краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 указанного Закона, информация о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования. В случае, если при заключении контракта объем подлежащих выполнению работ по техническому обслуживанию и (или) ремонту техники, оборудования, оказанию услуг связи, юридических услуг, медицинских услуг, образовательных услуг, услуг общественного питания, услуг переводчика, услуг по перевозкам грузов, пассажиров и багажа, гостиничных услуг, услуг по проведению оценки невозможно определить, в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке заказчик указывает цену запасных частей или каждой запасной части к технике, оборудованию, цену единицы работы или услуги. При этом в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке должно быть указано, что оплата выполнения работы или оказания услуги осуществляется по цене единицы работы или услуги исходя из объема фактически выполненной работы или оказанной услуги, по цене каждой запасной части к технике, оборудованию исходя из количества запасных частей, поставки которых будут осуществлены в ходе исполнения контракта, но в размере, не превышающем начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

В силу пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В извещении о проведении Закупки указана следующая информация: «Код позиции - 53.10.13.111; Наименование товара, работы услуги по КТРУ - Услуги почтовой связи; Единица измерения - Условная единица; Количество – 1,0; Цена за ед. изм. - 16 430 900,00; Стоимость - 16 430 900,00».

Вместе с тем, в извещении о проведении Закупки на оказание услуг почтовой связи Учреждением в нарушение части 2 статьи 93 Закона о контрактной системе не указано краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки, с учетом требований, предусмотренных статьей 33 Закона о контрактной системе, в том числе перечень услуг, являющихся предметом контракта, объем оказываемых услуг, в связи с чем довод жалобы является обоснованным.

Заказчиком в Извещении о проведении закупки указано наименование услуги «Услуги почтовой связи» с указанием кода по «ОК 034-2014 (КПЕС 2008). Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности» 53.10.13.111 – «Услуги по приему посылок в отделениях (объектах) почтовой связи». В дальнейшем закупка была отменена.

**3.5.3.** В соответствии с п.4 ч. ст.30 Закона №44-ФЗ учреждением по итогам 2017 года составлен и размещен в системе ЕИС – в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>) отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций до 1 апреля 2018 года. В отчет включена информация о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями, а также информация о несостоявшихся процедурах определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием субъектов малого предпринимательства

**В связи с вышеизложенным, по итогам изучения представленной в ходе проверки документации, а также с учетом выявленных нарушений, Учреждению рекомендуется при осуществлении деятельности по закупкам товаров, работ, услуг произвести следующие действия:**

*1. При планировании (формировании планов и планов – графиков закупок) Учреждению выполнять требования следующих нормативно правовых актов:*

*- Постановление Правительства Российской Федерации от 21.11.2013 № 1043 «Требования к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд»;*

*- Постановление Правительства области от 29.06.2015 г. № 325-П « Об утверждении Положения о порядке формирования, утверждения и ведения планов закупок для нужд области»;*

*- Постановление Правительства РФ от 5 июня 2015 г. N 554 "О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг";*

*- Постановление Правительства Саратовской области от 03.11.2015 № 553-П «Об утверждении Положения о порядке формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Саратовской области».*

*2. Обеспечить неукоснительное соблюдение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также законодательства о защите конкуренции при осуществлении закупок.*

*3. В связи с многочисленными изменениями с 01.07.2018 года законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд сотрудникам отдела государственных закупок при наличии указанного образования, постоянно повышать квалификацию специалистов.*

*Контрольной группе разработать и утвердить план устранения выявленных нарушений и довести план устранения выявленных нарушений до ответственных лиц Учреждения.*

**Учреждению рекомендуется в течение 30 дней с момента получения плана устранения выявленных нарушений принять меры по устранению нарушений принять меры по устранению нарушений, выявленных в ходе проверки. О принятых мерах сообщить в Министерство.**

Учреждение в течение 10 рабочих дней с момента получения копии Акта проверки вправе предоставить в Министерство письменные возражения по фактам, изложенным в акте.

Настоящий Акт составлен на 17 листах

Начальник отдела государственно

- частного партнерства, инвестиций

и взаимодействия с подведомственными

организациями Э. В. Титова

Заместитель начальника

отдела организационной

и кадровой работы М. Г. Умнова