

**Сводный отчёт
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия**

1. Общая информация

1.1. Орган – разработчик: министерство транспорта и дорожного хозяйства Саратовской области

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

Постановление Правительства Саратовской области «Об утверждении Положения определения размеров и назначения субсидий из областного бюджета, предоставляемых подрядчику в целях возмещения части затрат на выполнение работ, связанных с осуществлением перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам на территории Саратовской области на автомобильном транспорте общего пользования»

1.3. Срок проведения публичного обсуждения по проекту нормативного правового акта и сводного отчета:
начало: «9» июня 2016г.
окончание: «23» июня 2016 г.
продление срока: «24» - «26» июня 2016 г.

1.4. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

30 июля 2016 года

1.5. Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования:

В настоящее время в региональном законодательстве отсутствуют нормативно–правовые акты, регламентирующие порядок обеспечения процедуры определения размеров и назначения субсидий из областного бюджета, предоставляемых подрядчику в целях возмещения части затрат на выполнение работ, связанных с осуществлением перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам на территории Саратовской области на автомобильном транспорте общего пользования.

Таким образом, необходимо нормативное закрепление механизмов реализации положений предусмотренных Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Законом Саратовской области от 28 марта 2016 года №31-ЗСО «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Саратовской области».

1.6 Краткое описание целей предлагаемого регулирования:

Создание условий для оказания мер государственной поддержки подрядчику, для осуществления перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам на территории Саратовской области на автомобильном транспорте общего пользования.

1.7 Краткое описание предлагаемого способа регулирования:

Вводится регламентация механизма соблюдения условий, целей, порядка предоставления и возврата субсидии, а также механизма осуществления контроля за целевым использованием субсидии.

1.8 Полный электронный адрес размещения уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования (далее – уведомление):

<http://www.transport.saratov.gov.ru/statements/statements.php>

1.9 Сведения об органах исполнительной власти области и заинтересованных лицах, извещённых о размещении уведомления:

Министерство экономического развития и инвестиционной политики области;

Министерство финансов области;

Правовое управление Правительства области;

Управление по взаимодействию с правоохранительными органами и противодействию коррупции Правительства области;

Саратовское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

Торгово-промышленная палата Саратовской области;

Саратовское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Региональное объединение работодателей «Союз товаропроизводителей и работодателей Саратовской области»;

Общественная палата Саратовской области.

1.10	Срок, в течение которого, принимались предложения в связи с размещением уведомления:	начало: «9» июня 2016 г. окончание: «26» июня 2016 г.
1.11	Количество замечаний и предложений, полученных в связи с размещением уведомления:	всего: 0, из них учено: 0 полностью: 0; учтено частично: 0.
1.12	Полный электронный адрес размещения сводки предложений, поступивших в связи с размещением уведомления:	http://www.transport.saratov.gov.ru/statements/statements.php

1.13	Контактная информация исполнителя в органе-разработчике: ФИО: Пестичев Петр Владимирович Должность: <u>начальник управления транспорта</u> Телефон: <u>8 (8452) 24-60-13</u> Адрес электронной почты: <u>PestichevPV@saratov.gov.ru</u>
------	---

2. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

2.1.	Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта:	<u>высокая</u>
2.2.	Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия:	

Проект нормативного правового акта содержит положения, имеющие высокую степень регулирующего воздействия, поскольку устанавливает новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности в части предоставления установленного пакета документов в министерство транспорта и дорожного хозяйства области.

3. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

3.1.	Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования:
------	--

В настоящее время в региональном законодательстве отсутствуют нормативно-правовые акты, регламентирующие порядок обеспечения процедуры определения размеров и назначения субсидий из областного бюджета, предоставляемых подрядчику в целях возмещения части затрат на выполнение работ, связанных с осуществлением перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам на территории Саратовской области на автомобильном транспорте общего пользования.

Таким образом, необходимо нормативное закрепление механизмов реализации положений предусмотренных Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Законом Саратовской области от 28 марта 2016 года №31-ЗСО «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Саратовской области».

- 3.2.** Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

В соответствии с Законом Саратовской области от 28 марта 2016 года №31-ЗСО «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Саратовской области», уполномоченный орган исполнительный власти Саратовской области, в сфере организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам наделяется полномочиями по реализации основных положений установленных данными нормативно-правовыми актами.

- 3.3.** Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

Юридические лица и индивидуальные предприниматели осуществляющие деятельность по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по регулярным маршрутам на территории Саратовской области. Количественная оценка составляет порядка 700.

- 3.4.** Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

Отсутствие нормативно-правового акта, закрепляющего механизм реализации положений предусмотренных Законом Саратовской области от 28 марта 2016 года №31-ЗСО «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Саратовской области», делает невозможным оказания мер государственной поддержки подрядчику, для осуществления перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам на территории Саратовской области на автомобильном транспорте общего пользования.

- 3.5.** Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

Отсутствие нормативно-правового акта, регламентирующего порядок обеспечения процедуры определения размеров и назначения субсидий из областного бюджета, предоставляемых подрядчику в целях возмещения части затрат на выполнение работ, связанных с осуществлением перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам на территории Саратовской области на автомобильном транспорте общего пользования, необходимого для реализации основных положений предусмотренных Законом Саратовской области от 28 марта 2016 года №31-ЗСО «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Саратовской области», в соответствии с которым, уполномоченный орган исполнительной власти Саратовской области, в сфере организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам наделяется полномочиями по реализации основных положений установленных данным нормативно-правовым актом.

3.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

Решить проблему участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства не представляется возможным, так как для оказания мер государственной поддержки перевозчикам, требуется принятие Постановления Правительства Саратовской области «Об утверждении Положения определения размеров и назначения субсидий из областного бюджета, предоставляемых подрядчику в целях возмещения части затрат на выполнение работ, связанных с осуществлением перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам на территории Саратовской области на автомобильном транспорте общего пользования».

3.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:

При разработке проекта постановления изучен опыт регионов Российской Федерации, который показал аналогичный способ решения выявленных проблем.

3.8. Источники данных:

Справочно-правовая система «Консультант плюс» («Региональное законодательство»)

3.9. Иная информация о проблеме:

Отсутствует.

4. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

4.1 Цели предлагаемого регулирования:	4.2 Сроки достижения целей:	4.3 Периодичность мониторинга достижения целей:
- Предоставление субсидий из областного бюджета подрядчику в целях возмещения части затрат на выполнение работ, связанных с осуществлением перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам на территории Саратовской области на автомобильном транспорте общего пользования.	После утверждения проекта нормативного правового акта	Ежегодно

4.4 Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

- Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Закон Саратовской области от 28 марта 2016 года №31-ЗСО «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Саратовской области»

4.5 Цели предлагаемого регулирования:	4.6 Индикаторы достижения целей:	4.7 Единицы измерения индикаторов:	4.8 Целевые значения индикаторов по годам:
- Предоставление субсидий из областного бюджета подрядчику в целях возмещения части затрат на выполнение работ, связанных с осуществлением перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам на территории Саратовской области на автомобильном транспорте общего пользования.	Отсутствие пробелов в региональных нормативных правовых актах, регулирующих сферу оказания государственной поддержки перевозчикам	Ед.	0
4.9 Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов:			

Не требуются

4.10 Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования:

Специальный мониторинг не предусматривается

5. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)

5.1 Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	5.2 Количество участников группы	5.3 Источники данных
Юридические лица и индивидуальные предприниматели осуществляющие деятельность по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по регулярным маршрутам на территории	700	Отсутствуют

Саратовской области				
б. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов исполнительной власти области (органов местного самоуправления области), а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования				
6.1 Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	6.2 Характер функции (новая / изменяемая / отменяется)	6.3 Предполагаемый порядок реализации	6.4 Оценка изменения трудовых затрат, изменения численности сотрудников	Оценка изменения потребностей в других ресурсах
Проверка отчетов перевозчиков о выполненных работах по перевозке пассажиров автотранспортом по регулярным маршрутам	Новая	1. Прием и регистрация документов 2. Рассмотрение документов 3. Подготовка сводного заключения	В пределах утвержденной штатной численности	Дополнительных ресурсов не потребуется
7. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета субъекта Российской Федерации (местных бюджетов), связанных с введением предлагаемого правового регулирования				
7.1 Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	7.2 Виды расходов (возможных поступлений) бюджета субъекта Российской Федерации (местных бюджетов)	7.3 Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей		
Дополнительные расходы не предусмотрены	Единовременные расходы в 2016 г.: нет			
	Периодические расходы за период 2016-2017 гг.: нет			
	Возможные доходы за период 2016-2017 гг.: нет			

7.4 Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета субъекта Российской Федерации (местных бюджетов), возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

Отсутствуют

7.5 Источники данных:

Отсутствуют

8. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)

8.1 Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	8.2 Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	8.3 Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	8.4 Количественная оценка, млн. рублей
Юридические лица и индивидуальные предприниматели осуществляющие деятельность по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по регулярным маршрутам на территории Саратовской области	Предоставление пакета документов в соответствии с требованиями постановления - акт приемки объемов выполненных работ - отчет о фактически выполненной работе - счет-фактура	Возникновение незначительных расходов (связанных с предоставлением документов)	-

8.5 Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке

Возможность получения субсидий из областного бюджета для возмещения части затрат на выполнение работ, связанных с осуществлением перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам

8.6 Источники данных:

Сведения предоставленные субъектом регулирования

9. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования:

9.1	Виды рисков	9.2	Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	9.3	Методы контроля рисков	9.4	Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует)
-----	-------------	-----	--	-----	------------------------	-----	--

Риски негативных последствий регулирования для конкуренции и развития субъектов предпринимательства отсутствуют.

9.5 Источники данных:

Отсутствуют

10. Сравнение возможных вариантов решения проблемы:

	Вариант 1	Сохранение / отсутствие регулирования
10.1 Содержание варианта решения выявленной проблемы	Регламентация порядка оказания мер государственной поддержки предусмотренных положениями Закона Саратовской области от 28 марта 2016 года №31-ЗСО «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Саратовской области»	Отсутствие иного способа регулирования
10.2 Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Порядка 700	При отсутствии регулирования численность потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования составит 0
10.3 Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанных с его введением	Не повлечет возникновения дополнительных расходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанных с его введением	Отсутствие регулирования не повлечет возникновения дополнительных расходов

10.4	Оценка расходов (доходов) консолидированного бюджета области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Расходов консолидированного бюджета области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не последует	Отсутствие регулирования не повлечет дополнительных расходов консолидированного бюджета области
10.5	Оценка возможности достижения заявленных целей предлагаемого правового регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Заявленные цели могут быть достигнуты с 4 квартала 2016 года	Отсутствие регулирования не позволит достичь заявленных целей
10.6.	Оценка рисков неблагоприятных последствий для экономики области в целом или отдельных ее отраслей	Риски, связанные с неблагоприятными последствиями для экономики области или отдельных ее отраслей, отсутствуют	Отсутствие возможности оказания мер государственной поддержки перевозчикам
10.7.	Оценка рисков неблагоприятных последствий для конкуренции на рынках товаров и услуг, в том числе развития субъектов предпринимательства	Ограничений конкуренции не последует	
10.8	Обоснование выбора предпочтительного варианта предлагаемого правового регулирования выявленной проблемы (предлагаемого способа регулирования):	Выбранный вариант правового регулирования является предпочтительным, поскольку позволит создать условия для оказания мер государственной поддержки подрядчику, для осуществления перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам на территории Саратовской области на автомобильном транспорте общего пользования.	
10.9	Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:	<p>Предоставление субсидий осуществляется из областного бюджета на возмещение части затрат подрядчикам, понесенных ими в связи с выполнением работ, связанных с осуществлением перевозок пассажиров и багажа по регулируемым тарифам на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок на территории Саратовской области на автомобильном транспорте общего пользования.</p> <p>Получателем субсидий являются подрядчики, выполняющие работы, связанные с осуществлением перевозок пассажиров и багажа по регулируемым тарифам на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок на основании государственного контракта.</p> <p>Предоставление субсидий осуществляется главным распорядителем бюджетных средств – областным уполномоченным органом, в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета за счёт бюджетных ассигнований и в пределах лимитов бюджетных обязательств, утверждённых в установленном порядке.</p> <p>Условием для предоставления субсидий является государственный контракт, заключенный между областным уполномоченным органом и подрядчиком. Сроки перечисления субсидий, порядок предоставления отчетов предусматриваются государственным контрактом.</p>	

11. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения

11.1	Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:	30 июля 2016 года (если положения вводятся в действие в разное время, указывается статья/пункт проекта и дата введения)
11.2	Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет	
11.2.1	Срок переходного периода: нет	0 дней с момента принятия проекта нормативного правового акта
11.2.2	Отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: нет	0 дней с момента принятия проекта нормативного правового акта
11.3	Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.	
11.3.1	Период распространения на ранее возникшие отношения: нет	0 дней с момента принятия проекта нормативного правового акта
11.4	Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: Необходимость установления переходного периода при введении в действие проекта нормативного правового акта в случае его принятия отсутствует	
12. Информация о проведении публичного обсуждения проекта нормативного правового акта и сводного отчета (заполняется по итогам публичного обсуждения)		
12.1	Полный электронный адрес размещения проекта нормативного правового акта:	http://www.transport.saratov.gov.ru/statements/statements.php
12.2	Сведения об органах исполнительной власти области и заинтересованных лицах, извещённых о проведении публичных обсуждений проекта нормативного правового акта:	Министерство экономического развития и инвестиционной политики области; Министерство финансов области; Правовое управление Правительства области; Управление по взаимодействию с правоохранительными органами и противодействию коррупции Правительства области; Саратовское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Торгово-промышленная палата Саратовской области; Саратовское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»; Региональное объединение работодателей «Союз товаропроизводителей и работодателей Саратовской области»; Общественная палата Саратовской области.
12.3	Срок, в течение которого, принимались предложения в связи с проведением публичного обсуждения	начало: «9» июня 2016 г. окончание: «23» июня 2016 г. продление срока: «24» - «26» июня 2016 г.

проекта нормативного правового акта и сводного отчета:	
12.4 Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичного обсуждения проекта нормативного правового акта и сводного отчета:	всего: 0, из них учено: 0 полностью: 0; учтено частично: 0.
12.5 Полный электронный адрес размещения сводного отчета, включающего сводку предложений по результатам обсуждения концепции правового регулирования, сводную информацию о поступивших предложениях по итогам проведения публичного обсуждения проекта нормативного правового акта и сводного отчета: <i>(место для текстового описания)</i>	

Заместитель министр транспорта и
дорожного хозяйства Саратовской области

С.А. Плешаков